

# 潮州市潮安区人民法院

潮安法〔2020〕52号

## 关于印发《潮州市潮安区人民法院关于服务 “三资”管理专项清理整治工作 为潮安 高质量转型发展提供有力司法服务 与保障的实施意见》的通知

全院各部门：

现将《潮州市潮安区人民法院关于服务“三资”管理专项清  
理整治工作 为潮安高质量转型发展提供有力司法服务与保障的  
实施意见》印发给你们，请认真贯彻执行。



# 潮州市潮安区人民法院关于服务“三资”管理 专项清理整治工作 为潮安高质量转型发展提 供有力司法服务与保障的实施意见

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实市委“1+5+2”工作部署和区委加快潮安高质量转型发展要求，科学统筹疫情防控和审判执行工作，以优质、高效的司法服务保障“三资”管理专项整治工作，强化农村集体“三资”清理整治和规范管理，推动实施乡村振兴战略，助力潮安加快高质量转型发展，实现决胜全面建成小康社会目标任务，特提出如下实施意见。

## 一、进一步提高政治站位，增强司法服务保障的责任感、使命感

**1、加强学习，提高认识。**充分认识区委加快潮安高质量转型发展要求和“三资”管理专项整治工作的重要意义，以法治思维、改革精神、创新办法、精准举措强化服务保障的职能担当。找准法院工作服务保障大局工作的结合点，主动对接潮安高质量转型发展的基础性、全局性、牵引性重点工作，扎实做好“六稳”工作、实现“六保”任务，完善立案、审判、执行全过程司法服务保障措施，发挥诉讼对各类社会矛盾的化解作用，实现法律效果、

政治效果和社会效果的有机统一。

**2、加强组织保障，狠抓责任落实。**要将司法服务保障工作纳入法院党组重要议事日程，明确服务保障的基本原则和工作重点，明确责任主体，落实责任分工，强化责任担当，发挥司法促发展、稳预期、保民生的作用，在狠抓各项工作落实上务实功、求实效。对涉“三资”案件安排信念坚定、业务过硬、敢于担当、清正廉洁的精干力量专门办理，设立绿色通道，快立、快审、快调、快执，确保不因诉讼导致工作受到重大影响。

## **二、聚焦重点工作，全力保障统筹推进疫情防控和经济社会高质量转型发展**

**3、加强涉疫情案件审判执行工作。**依法严惩涉疫情犯罪，依法妥善审理涉及疫情的民事纠纷案件，加大调解工作力度，有效化解矛盾。积极推广网上立案、网上开庭等新型办案模式，全力助推复工复产达产，为重大项目落地、建设、投产营造良好司法环境。

**4、严厉打击破坏营商环境犯罪行为。**依法保护投资创业者，坚决防止把经济纠纷认定为刑事犯罪，打造安全稳定的发展环境。持续强化产权司法保护，依法保障民营企业平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护；探索建立服务保障民营企业发展工作机制，加强与工商联等相关部门协作，合力护航特色民营经济健康发展。健全完善金融审判机制，推进涉农合

机构案件审判工作，推动涉农合机构不良贷款清收压降工作，及时依法保护金融债权；完善审判指引机制，加快金融案件多元化解纠纷机制建设，推进审判机关、金融监管部门和金融机构的业务交流和良性互动。

### 三、聚焦“三资”管理专项整治重点，全力保障整治工作的开展

**5、积极服务“三资”专项整治工作的开展。**依法严惩非法侵占、无偿占用、非法利用农村集体经济组织所有自然资源，私分、贪污、挪用等侵害农村集体权益的犯罪；非法倒卖、转让土地使用权等犯罪；侵占、盗取、无偿占有农村集体经济组织所有机器，办公设备、生产生活设施等犯罪；有关领导干部和工作人员利用职务便利侵占国家惠农资金、侵占挪用集体资金或虚假、冒领、截留、克扣等侵害群众利益，以及变相侵占和违规处置农村集体“三资”的犯罪；有关领导干部和相关工作人员失职渎职、滥用职权、违纪违法决策，或者玩忽职守、疏于管理，造成农村集体经济组织资金资源遭受毁坏及利益流失等犯罪；相关部门单位不作为、乱作为，对农村集体“三资”监管不到位，在处置方式和程序上违纪违法的犯罪；地方“乡霸”“村霸”或宗族势力侵占农村集体“三资”，以及有关领导干部和工作人员从中充当“关系网”“保护伞”的犯罪，确保工作的顺利开展。

**6、依法审理涉“三资”管理专项整治的各类民事案件。妥善**

审理借承包、租用之名，未经批准，擅自改变农村集体经济组织所有土地的用途和性质的；长期霸占、侵吞、非法占有农村集体经济组织所有的建筑物（厂房、仓库、门面）的；长期拖欠拒付租金，或者签订合同显失公平，严重损害农民集体经济组织利益的等各类案件。

#### 四、聚焦传统产业转型升级，全力保障创新创造和企业做大做强

7、**积极服务特色产业升级发展。**依法妥善审理深化供给侧结构性改革各类案件，支持加快传统产业转型升级，助力以特做大、以特做强；依法严惩破坏基础生产资料、金融资本、劳动力市场等犯罪行为，妥善审理涉及生产要素的合同、侵权等民商事案件，推动资本、技术等生产要素的自由流通和优化配置，确保生产要素向陶瓷、食品、服装、不锈钢、智能卫浴等特色行业聚集。

8、**大力支持创新驱动发展。**贯彻实施创新驱动发展战略，积极服务传统制造业高质量转型发展；加强对高科技、新能源生态文化旅游资源等特色产业的司法保护，助力提升产业基础高级化、产业链现代化水平；依法审理侵犯知识产权案件，充分发挥知识产权审判激励和保护创新、促进发展职能作用。

#### 五、聚焦城市治理提升，加快实现审判体系和审判能力现代化

9、**严厉打击各类刑事活动。**坚持总体国家安全观，对各类危

害公共安全、严重危害社会治安的犯罪保持严打高压态势，深入开展扫黑除恶专项斗争，严惩杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪，严厉打击危害食品药品安全、污染环境、校园欺凌、恶意欠薪等群众反映强烈的犯罪。严惩集资诈骗、合同诈骗等破坏金融管理秩序、扰乱市场秩序犯罪，依法妥善审理涉众型经济案件，坚决维护市场秩序、金融安全和人民群众财产安全。围绕区委“两违”整治和环境污染整治等中心工作，严惩污染环境、“两违”犯罪，切实维护社会稳定。

**10、积极引导市场主体诚实守信。**发挥司法审判的价值衡量、判断、评价、引导功能，强化市场主体的法治意识，依法制裁滥用合同自由进行恶意竞争的行为，营造诚实守信的经济运行环境，推动形成平等竞争的法治化营商环境。

**11、有效促进法治政府建设。**依法审理潮安加快高质量转型发展、“六保”“六稳”工作中产生的各类案件，坚决依法监督和支持行政机关在城市建设、交通整治等影响城市发展各个方面行政管理和执法，保障现代化基础设施建设与城市化建设的顺利推进。

**12、深入推进切实解决执行难。**推动加快社会信用体系建设，强化执行联动和失信联合惩戒，依法慎用强制措施，确需保全尽量采取“活封”“活扣”措施，灵活对公益性机构进行财产保全及处置，最大限度避免因强制措施严重影响公益性机构正常履行社

会公益职能。积极争取党委政法委及其他政法机关的支持、以现有的社会治安综合治理网络为基础，建立区域性基层协助执行网络，充分利用“网格员”助推执行工作的开展。

**13、加快“一站式”诉讼服务体系建设。**坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，不断健全完善“一站式”多元纠纷化解和诉讼服务中心，依托诉前调解（和解）中心平台，有效整合各类调解资源，提供更加多元、优质、便捷的纠纷解决服务。积极延伸司法服务作用，围绕经济发展、打击犯罪、社会管理、民生民意、安全生产、重大项目建设中发现的苗头性、倾向性问题，及时提出司法建议、提供法律咨询，化解矛盾纠纷。

## **六、聚焦生态潮安建设，不断加大环境资源审判力度**

**14、切实加强生态环境司法保护。**关注以韩江等重点水域为中心所展开的自然资源多元开发利用工程，依法严惩污染环境、环境监管失职、造成重大环境污染安全责任事故等违法犯罪行为，促进绿色发展。加强大气污染、水污染等破坏生态资源环境案件审判工作，助力打赢污染防治攻坚战。

**15、依法保障能源体系建设。**认真贯彻产业结构调整、能源结构调整政策，妥善审理技术研发、设备制造、项目建设、监测服务、产品消费等方面纠纷，依法打击扰乱能源市场、垄断行业供给、损害能源消费权益等违法犯罪行为，促进节能环保产业发展，为能源建设提供有力司法保障。

## **七、聚焦民生工程补短板和兴农惠农，持续提升司法为民水平**

**16、快立快审快执各类涉民生案件。**优先审理和执行劳动争议纠纷案件，保障劳动者合法权益，促进扩大就业。依法审理好婚姻家庭纠纷，加强对老、妇、儿、残等的司法保护。依法妥善审理人身损害赔偿侵权纠纷案件、医疗损害赔偿案件、涉农涉土等案件，维护民生合法权益。开展人身损害赔偿纠纷案件统一城乡居民赔偿标准试点工作，开通绿色通道，快速审判执行。

**17、积极参与乡村振兴战略，服务和保障农业农村优先发展。**发挥人民法庭靠近乡村、贴近群众的优势，提高乡村司法服务的覆盖面和便利性；依法妥善处理涉乡村振兴战略、兴农惠农工程的各类矛盾纠纷，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展；依法保护乡村投资者等各类市场主体合法权益，保障农业农村品牌，激发市场主体活力；坚持服务乡村全面振兴，积极服务和保障农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，助推农业农村现代化发展步伐。

## **八、加强队伍建设，努力打造一支“四化”的法院队伍**

**18、始终坚持正确政治方向。**继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委、市委和区委全会精神，坚定捍卫党的领导和中国特色社会主

义制度，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，始终坚持围绕中心、服务大局，依法履职。推进机关党建工作创新，将法院党建文化与法治文化有机融合，建设集党员教育、党群活动、宣传展示等信息化多功能为一体的党建活动中心，打造党建工作品牌。推动“支部建在庭上、建在审判团队上”，实现党建和业务工作深度融合。

**19、坚持把队伍建设摆在重要位置。**结合“三项队建活动”，坚持全面从严治党，切实履行“一岗双责”，强化干警日常监督管理，驰而不息抓好党风廉政建设和反腐败工作。深入推进法院队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，分层次、全覆盖开展全员政治轮训，对民法典等新法律法规，司法解释加大教育培训力度，努力提高队伍整体素质和司法能力。通过开展轮岗轮训、岗位练兵、技能比赛、庭审观摩、文体活动等，不断提高队伍的履职能力。进一步优化干部队伍结构，大力培养审判后备力量，以更严的标准、更大的力度努力建设一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的法院队伍。

---

抄送：潮州中院，区委办，区政府，区人大办，区政协，区委政法委，  
本院党组成员，专职审委，区纪委监委派驻第五纪检监察组。

---

